



Susciter l'expression des habitants en dehors des dispositifs institutionnalisés

Cycle d'échanges et de qualification
Participation et initiatives habitantes dans les quartiers :
quel renouvellement des démarches ?
juin à octobre 2013

BIBLIOGRAPHIE SELECTIVE

(Documents consultables au CR•DSU)

■ LA PARTICIPATION EN DEHORS DES DISPOSITIFS INSTITUTIONNALISES

Les centres sociaux, entre participation et cohésion sociale

CAF, Dossier d'étude n° 160, 02/2013

Les centres sociaux s'affirment comme des lieux essentiels à la dynamique sociale des territoires. Ces équipements sont des espaces où se croisent les générations, où les initiatives citoyennes sont encouragées et qui facilitent les partenariats entre les acteurs locaux. Ils constituent aussi de véritables laboratoires de la participation et des pratiques d'*empowerment*, à l'heure où ces thèmes acquièrent une forte actualité politique. À travers l'analyse de leurs fonctionnements et de leur représentation, l'auteur questionne à la fois les atouts et les difficultés de ces organismes qui, en tant qu'entités hybrides entre logique associative et action publique, occupent une position complexe dans la sphère politique.

www.caf.fr

« Quartier Prairie : un quartier à la périphérie d'une petite ville »

De l'aire, 09/2012, 108 p.

« De la prairie à La Prairie » est un projet culturel et urbain participatif mené par l'association De l'aire de 2009 à 2011, dans le quartier Prairie-Maladière de Crest (Drôme), un quartier en Cucs. Réunis par De l'aire, un groupe d'habitants et de professionnels (artiste, architecte, éducateur, photographe) ont eu envie de croiser leurs compétences pour mener une réflexion partagée avec les habitants de ce quartier sur leurs usages de l'espace public. Sorti en septembre 2012, un ouvrage retrace le déroulé du projet et porte un éclairage sur un quartier social d'une petite ville ainsi que sur ses enjeux sociaux et urbains.

« On voudrait entendre crier toutes les voix de nos cités » : paroles d'habitants des quartiers en politique de la ville

Fédération des centres sociaux et socioculturels de France, Question de Ville, 07/2012, 136 p.

Cet ouvrage est le fruit d'une rencontre entre deux réseaux : celui des 1 100 centres sociaux et socioculturels de France fédérés, dont plus de la moitié, implantés en territoire de la politique de la ville, sont quotidiennement en contact avec les habitants des quartiers, et « Question de Ville », l'association des directeurs des centres de ressources politique de la ville.

Il rend compte d'une démarche conduite au cours de l'année 2011 avec la participation de groupes d'habitants de quinze quartiers différents de la politique de la ville, répartis sur l'ensemble du territoire métropolitain et dans un département d'Outre-mer. L'objectif était d'élaborer un premier rapport national sur la vie dans les quartiers, à partir de rencontres successives animées dans les centres sociaux.

Les Particip'actives de l'USH. L'appel à projets « Relations organismes-locataires »

USH, 2011, 52 p.

Recueil d'expériences innovantes portant sur l'implication des locataires dans les choix de l'organisme, la production de la qualité de service, la conception et la réalisation de projets patrimoniaux et résidentiels, la qualité de vie, la tranquillité...

Marion Carrel

« Politisation et publicisation : les effets fragiles de la délibération en milieu populaire »

In Politix, 2006/3 n° 75, p. 33-51

L'auteur analyse le fonctionnement des dispositifs participatifs dans les quartiers d'habitat social et tente d'en tirer des enseignements sur les effets de la délibération et de les confronter aux théories. « Il apparaît que la délibération en petit groupe, organisée en milieu populaire, peut engendrer des amorces de politisation et de publicisation de problèmes sociaux, de sorte qu'on puisse parler de contre-pouvoir délibératif temporaire. L'expérience s'avère cependant fragile et pose la question de la continuité de l'action collective enclenchée par l'activité délibérative. »

www.cairn.info/revue-politix-2006-3-page-33.htm

■ EMPOWERMENT ET POUVOIR D'AGIR DES HABITANTS

Le pouvoir d'agir au cœur de la démocratie

La Tribune fonda n°215, 09/2012

Ce numéro définit la notion de pouvoir d'agir et l'*empowerment*, resitue le contexte de la création du collectif Pouvoir d'agir en 2010 et présente plusieurs expériences de nouvelles formes de participation.

Marie-Hélène Bacqué, Carole Biewener

L'empowerment : une pratique émancipatrice

La Découverte, 01/2013, 176 p.

Ce livre retrace la genèse, l'histoire et les actions liées à l'*empowerment*. Originaire des États-Unis et assez peu mis en pratique hors pays anglo-saxons, l'*empowerment* désigne le « pouvoir d'agir » des individus et des collectifs. Les deux chercheuses Marie-Hélène Bacqué et Carole Biewener explorent les manières dont les citoyen(ne)s peuvent construire des alternatives pour répondre aux défis de nos sociétés. Défendant résolument une vision émancipatrice de l'*empowerment*, les auteures en expliquent les limites, mais aussi l'importance pour éclairer les débats contemporains sur la démocratie.

Démocratie participative, impératif délibératif et empowerment

Pôle de ressources Ville et développement social Val d'Oise, 05/2011, 14 p.

Retour sur deux interventions consacrées à la démocratie participative :

- Loïc Blondiaux, professeur et chercheur en science politique, renvoie aux principes de la démocratie délibérative, qui entrevoit l'obligation de discussion, d'argumentation et de publicité dans les démarches de coproduction des politiques publiques.
- Marie-Hélène Bacqué, professeure de sociologie et d'urbanisme, s'appuie sur la notion d'*empowerment*, se rapportant au processus de « prise de pouvoir » individuelle et collective dans l'espace politique local.

Peut-il exister un travail social communautaire en France ?

Territoires n°515, 02/2011, pp. 40-42

« Ce texte relate une recherche-action en cours sur le travail social communautaire, menée par à l'initiative d'un collectif de chercheurs et de professionnels. À l'origine, la volonté de travailler la « question communautaire » en la distinguant du communautarisme, et le souhait que des actions collectives, s'appuyant sur des ressources « communautaires » des populations vivant dans les quartiers en difficulté, viennent compléter et renforcer le travail social individuel classique. »

■ POLITIQUE DE LA VILLE ET RENOUVELLEMENT DES DEMARCHES DE PARTICIPATION

www.missionparticipation.fr

Ce site a pour vocation de recueillir les points de vue, les contributions et les témoignages d'habitants, associations ou collectifs et des initiatives participatives menées dans les quartiers politique de la ville. Il vise à alimenter la réflexion collective menée actuellement par Marie-Hélène Bacqué et Mohamed Mechmache.

Note d'orientations sur la démocratie locale et la participation des habitants dans les quartiers en politique de la ville

Adoptée à l'assemblée plénière du CNV du 12 octobre 2012

Il ressort de cette note que le renouveau de la démocratie locale ne peut se faire sans les habitants eux-mêmes, premiers bénéficiaires des politiques publiques mises en place et dotés en ce sens, d'une véritable expertise d'usage. Mais de quelle manière ? Avec quelle gouvernance et quels nouveaux outils ? Elle propose 12 recommandations très concrètes.

www.ville.gouv.fr

La participation des habitants : trois pistes pour rénover la politique de la ville

Centre d'analyse stratégique. La note d'analyse, 09/2012, 12 p.

Bien que les dispositifs participatifs se soient développés et diversifiés, ceux-ci relèvent plus souvent de l'information et de la consultation que d'une véritable possibilité de se faire entendre et d'intervenir dans l'action publique.

Comment partager le pouvoir d'expertise et de décision avec les habitants ? Comment mieux articuler participation et représentation ? Quelle ambition pour la politique de la ville ?

Pour éclairer l'action publique française, cette note analyse les dynamiques étrangères les plus prometteuses en dégagant trois axes :

- partager le pouvoir décisionnel avec les habitants au travers de « budgets participatifs de quartiers »
- garantir la qualité du débat public
- et permettre aux habitants de développer leur pouvoir d'agir.

Avis du CNV du 19 janvier 2012 relatif à la démocratie locale et à la participation des habitants

Conseil national des villes, 19/01/2012, 22 p.

« Le constat est fait d'un essoufflement relatif et paradoxal de la démocratie locale depuis quelques années mais avec des réalités locales très différentes, l'existence de pratiques participatives intéressantes et l'émergence de réelles perspectives et potentialités pour redonner du souffle au débat démocratique, y compris par la reconnaissance de la capacité d'agir des habitants. »

Cet avis répond à la saisine de Fadela Amara de juin 2010, qui souhaitait que le CNV formule des propositions sur les nouvelles formes de démocratie de proximité et de participation des habitants.

www.ville.gouv.fr/IMG/pdf/democratie_lph-avis_19_01_12_v1002.pdf

Démocratie locale et participation des habitants. Note synthétique. Résultats du cycle d'ateliers 2012

Secrétariat général du comité interministériel des villes, CNV, MUSE D.Territoires, 2012, 44 p.

Trois ateliers de réflexion collective (La participation électorale ; Le rôle, la diversité et l'impact du tissu associatif ; La démocratie locale instituée) ont été mis en place afin de comprendre les difficultés et les facteurs d'essoufflement de la participation au sein des quartiers de la politique de la ville pour améliorer la qualité de la démocratie locale.

Aujourd'hui, il manque une vision claire de ce qui se joue sur la diversité de ces formes et usages de participation. L'analyse critique des pratiques et des enseignements tirés des différentes expériences font notamment défaut. Les ateliers ont permis de dresser un état des lieux afin de mieux saisir la réalité des pratiques de la participation. Ce compte-rendu propose des stratégies et pistes pour favoriser et développer la participation citoyenne dans les quartiers ciblés par la politique de la ville.

<http://i.ville.gouv.fr>

L'« impératif participatif » dans la politique de la ville en France et à l'étranger

Centre d'analyse stratégique. Actes du Kiosque, 03/10/2011

Qu'attend-on au juste des habitants et des élus ? À quoi sont-ils appelés à participer et quelles sont leurs attentes ? Quelles leçons peut-on tirer des expériences étrangères pour favoriser la coopération effective entre gouvernants et gouvernés dans les quartiers prioritaires de la politique de la ville ?

www.strategie.gouv.fr/system/files/kiosque_cas_27-06-2011_0.pdf

Des enjeux de la politique de la ville. Participation, cohésion sociale, diversité...

Écartés d'identité n°119, 2011, 100 p.

« Ce numéro n'interroge pas les politiques publiques de cohésion sociale en tant que telles, mais veut porter un regard distancié sur leurs déclinaisons réelles, sur le terrain des initiatives, sur les logiques d'ensemble dans lesquels elles s'inscrivent, sur les écueils comme sur les innovations surgies des pratiques du terrain en matière de cohésion sociale. »

Patrick Norynberg

Ville, démocratie et citoyenneté : expérience du pouvoir partagé

Éditions Yves Michel, 2011, 256 p.

À partir de ses expériences menées dans le champ de la politique de la ville, l'auteur livre une réflexion sur les méthodes actuelles de fabrication de la ville. S'appuyant sur des exemples concrets (accompagnement d'une reconstruction démolition cité Montillet, création d'une Maison pour tous, Conseils de ville et de voisinage, Charte de la démocratie locale...), il propose de nouveaux outils favorisant l'effort démocratique engagé depuis quelques années pour inclure les habitants dans le processus de régénération de leurs quartiers. Habitants, élus, professionnels trouveront de multiples éléments pour fabriquer la ville autrement.

■ POUR ALLER PLUS LOIN

Jacques Ion

S'engager dans une société d'individus

Armand Colin, 2012, 214 pages

S'engager fait toujours sens, peut-être même plus encore qu'avant, dans notre « société d'individus ». Les individus sont en effet plus nombreux, notamment parmi les jeunes et surtout les femmes, à s'associer, à se mobiliser, à intervenir dans l'espace public. Mais ils le font selon de nouvelles modalités, qui s'écartent notablement des schémas du militantisme d'antan. Appuyé sur des travaux d'enquête et une analyse très fine des engagements politiques et associatifs, cet ouvrage analyse les formes contemporaines de mobilisation pour la cause publique.

Catherine Foret

Débat public et dynamique démocratique

Site de Millénaire 3, 04/2007, 32 p.

« Comment redonner sens à la politique, dans nos « vieilles » démocraties menacées par la défiance croissante des citoyens vis-à-vis de leurs représentants élus ? En France, les dispositifs institutionnalisant la participation autour des projets ou des politiques publiques apparaissent comme un moyen de mobiliser les habitants ou les usagers sur les questions concernant leur cadre de vie. Mais contribuent-ils à dynamiser le *débat public* ? Le fait de consulter de petits groupes de citoyens sur des objets déterminés par la puissance publique permet surtout de produire du *consensus* en amont des décisions à prendre. Alors que le débat public a une tout autre fonction. Fondé sur le droit à la parole de tous sur ce qui est juste ou injuste, il « *fait exister publiquement des questions que personne ne posait* » et manifeste le « *droit à l'opposition permanente* » des citoyens aux décisions prises. En révélant les désaccords qui traversent le corps social, le débat public fait prendre conscience de l'importance du rôle des représentants du peuple : faire tenir ensemble la *communauté divisée* que forment les citoyens. »

www.millenaire3.com