L'*empowerment* ou comment développer la capacité d'agir des habitants ?

Cycle d'échanges et de qualification
Participation et initiatives habitantes dans les quartiers :
quel renouvellement des démarches ?
juin à octobre 2013

BIBLIOGRAPHIE SELECTIVE

(Documents consultables au CR•DSU)

■ *EMPOWERMENT* ET POUVOIR D'AGIR DES HABITANTS

Marion Carrel
Faire participer les habitants ? Citoyenneté et pouvoir d'agir dans les quartiers populaires
ENS Éditions, 05/2013, 270 p.
Veut-on vraiment que les habitants des quartiers populaires participent ? Cet ouvrage montre que l'apathie des habitants des quartiers d'habitat social n'est qu'apparente, ou plutôt qu'elle se développe dans des contextes d'interaction particuliers. Sous certaines conditions, au contraire, de nouvelles formes de contre-pouvoir, engendrées par l'activité délibérative des « artisans de la participation », émergent dans les milieux populaires.

Marie-Hélène Bacqué, Carole Biewener
L'*empowerment* : une pratique émancipatrice
La Découverte , 01/2013, 176 p.
Ce livre retrace la genèse, l'histoire et les actions liées à l'*empowerment*. Originaire des États-Unis et assez peu mis en pratique hors pays anglo-saxons, l'*empowerment* désigne le « pouvoir d'agir » des individus et des collectifs. Les deux chercheuses Marie-Hélène Bacqué et Carole Biewener explorent les manières dont les citoyen(ne)s peuvent construire des alternatives pour répondre aux défis de nos sociétés. Défendant résolument une vision émancipatrice de l'*empowerment*, les auteures en expliquent les limites, mais aussi l'importance pour éclairer les débats contemporains sur la démocratie.

Le pouvoir d'agir au cœur de la démocratie
La Tribune fonda n°215, 09/2012
Ce numéro définit la notion de pouvoir d'agir et l'*empowerment*, resitue le contexte de la création du collectif Pouvoir d'agir en 2010 et présente plusieurs expériences de nouvelles formes de participation.

Hélène Balazard
« Mobiliser et mettre en scène des « leaders ». Les coulisses des assemblées démocratiques de *London Citizens* »
In *Ethnographies de la participation*. Participations n°4, 03/2012, p.129-154
Construite sur le modèle du *Broad based community organizing* initié par Saul Alinsky, *London Citizens* représente un large éventail d'organisations – congrégations religieuses, établissements scolaires, syndicats et autres associations – qui cherchent à faire entendre leur voix et promouvoir le rôle de la « société civile » dans la gouvernance londonienne. Cet article analyse la genèse d'une campagne au sein de l'organisation. Grâce à une approche ethnographique, il interroge comment *London Citizens* concilie la participation la plus large possible de ses membres aux décisions collectives et la recherche d'efficacité et de visibilité dans l'arène publique. La formation de « leaders » – de la discussion à la prise de décision, en passant par la performance théâtrale lors des assemblées et autres actions collectives –, élément central du *community organizing*, n'est pas sans poser des tensions qui sont analysées dans cet article.
Pour en savoir plus, lire la thèse de Hélène Balazard, soutenue le 18 octobre 2012 : ***Quand la société civile s'organise : L'expérience démocratique de London Citizens***

Démocratie participative, impératif délibératif et *empowerment*
Pôle de ressources Ville et développement social Val d'Oise, 05/2011, 14 p.
Retour sur deux interventions consacrées à la démocratie participative :
• Loïc Blondiaux, professeur et chercheur en science politique, renvoie aux principes de la démocratie délibérative, qui entrevoit l'obligation de discussion, d'argumentation et de publicité dans les démarches de coproduction des politiques publiques.
• Marie- Hélène Bacqué, professeure de sociologie et d'urbanisme, s'appuie sur la notion d'*empowerment*, se rapportant au processus de « prise de pouvoir » individuelle et collective dans l'espace politique local.

Peut-il exister un travail social communautaire en France ?
Territoires n°515, 02/2011, pp. 40-42
« Ce texte relate une recherche-action en cours sur le travail social communautaire, menée par à l'initiative d'un collectif de chercheurs et de professionnels. À l'origine, la volonté de travailler la « question communautaire » en la distinguant du communautarisme, et le souhait que des actions collectives, s'appuyant sur des ressources « communautaires » des populations vivant dans les quartiers en difficulté, viennent compléter et renforcer le travail social individuel classique. »

■ POLITIQUE DE LA VILLE ET RENOUVELLEMENT DES DEMARCHES DE PARTICIPATION

www.missionparticipation.fr
Ce site a pour vocation de recueillir les points de vue, les contributions et les témoignages d'habitants, associations ou collectifs et des initiatives participatives menées dans les quartiers politique de la ville. Il vise à alimenter la réflexion collective menée actuellement par Marie-Hélène Bacqué et Mohamed Mechmache.

Note d'orientations sur la démocratie locale et la participation des habitants dans les quartiers en politique de la ville
Adoptée à l'assemblée plénière du CNV du 12 octobre 2012
Il ressort de cette note que le renouveau de la démocratie locale ne peut se faire sans les habitants eux-mêmes, premiers bénéficiaires des politiques publiques mises en place et

dotés en ce sens, d'une véritable expertise d'usage. Mais de quelle manière ? Avec quelle gouvernance et quels nouveaux outils ? Elle propose 12 recommandations très concrètes.
www.ville.gouv.fr

La participation des habitants : trois pistes pour rénover la politique de la ville
Centre d'analyse stratégique. La note d'analyse, 09/2012, 12 p.
Bien que les dispositifs participatifs se soient développés et diversifiés, ceux-ci relèvent plus souvent de l'information et de la consultation que d'une véritable possibilité de se faire entendre et d'intervenir dans l'action publique.
Comment partager le pouvoir d'expertise et de décision avec les habitants ? Comment mieux articuler participation et représentation ? Quelle ambition pour la politique de la ville ?
Pour éclairer l'action publique française, cette note analyse les dynamiques étrangères les plus prometteuses en dégageant trois axes :
- partager le pouvoir décisionnel avec les habitants au travers de « budgets participatifs de quartiers »
- garantir la qualité du débat public
- et permettre aux habitants de développer leur pouvoir d'agir.

Avis du CNV du 19 janvier 2012 relatif à la démocratie locale et à la participation des habitants
Conseil national des villes, 19/01/2012, 22 p.
« Le constat est fait d'un essoufflement relatif et paradoxal de la démocratie locale depuis quelques années mais avec des réalités locales très différentes, l'existence de pratiques participatives intéressantes et l'émergence de réelles perspectives et potentialités pour redonner du souffle au débat démocratique, y compris par la reconnaissance de la capacité d'agir des habitants. »
Cet avis répond à la saisine de Fadela Amara de juin 2010, qui souhaitait que le CNV formule des propositions sur les nouvelles formes de démocratie de proximité et de participation des habitants.
www.ville.gouv.fr/IMG/pdf/democratie_lph-avis_19_01_12_v1002_.pdf

Démocratie locale et participation des habitants. Note synthétique. Résultats du cycle d'ateliers 2012
Secrétariat général du comité interministériel des villes, CNV, MUSE D.Territoires, 2012, 44 p.
Trois ateliers de réflexion collective (La participation électorale ; Le rôle, la diversité et l'impact du tissu associatif ; La démocratie locale instituée) ont été mis en place afin de comprendre les difficultés et les facteurs d'essoufflement de la participation au sein des quartiers de la politique de la ville pour améliorer la qualité de la démocratie locale.
Aujourd'hui, il manque une vision claire de ce qui se joue sur la diversité de ces formes et usages de participation. L'analyse critique des pratiques et des enseignements tirés des différentes expériences font notamment défaut. Les ateliers ont permis de dresser un état des lieux afin de mieux saisir la réalité des pratiques de la participation. Ce compte-rendu propose des stratégies et pistes pour favoriser et développer la participation citoyenne dans les quartiers ciblés par la politique de la ville.
http://i.ville.gouv.fr

L'« impératif participatif » dans la politique de la ville en France et à l'étranger
Centre d'analyse stratégique. Actes du Kiosque, 03/10/2011
Qu'attend-on au juste des habitants et des élus ? À quoi sont-ils appelés à participer et quelles sont leurs attentes ? Quelles leçons peut-on tirer des expériences étrangères pour favoriser la coopération effective entre gouvernants et gouvernés dans les quartiers prioritaires de la politique de la ville ?
www.strategie.gouv.fr/system/files/kiosque_cas_27-06-2011_0.pdf

Des enjeux de la politique de la ville. Participation, cohésion sociale, diversité...
Écarts d'identité n°119, 2011, 100 p.
« Ce numéro n'interroge pas les politiques publiques de cohésion sociale en tant que telles, mais veut porter un regard distancié sur leurs déclinaisons réelles, sur le terrain des initiatives, sur les logiques d'ensemble dans lesquels elles s'inscrivent, sur les écueils comme sur les innovations surgies des pratiques du terrain en matière de cohésion sociale. »

Patrick Norynberg
Ville, démocratie et citoyenneté : expérience du pouvoir partagé
Éditions Yves Michel, 2011, 256 p.
À partir de ses expériences menées dans le champ de la politique de la ville, l'auteur livre une réflexion sur les méthodes actuelles de fabrication de la ville. S'appuyant sur des exemples concrets (accompagnement d'une reconstruction démolition cité Montillet, création d'une Maison pour tous, Conseils de ville et de voisinage, Charte de la démocratie locale...), il propose de nouveaux outils favorisant l'effort démocratique engagé depuis quelques années pour inclure les habitants dans le processus de régénération de leurs quartiers. Habitants, élus, professionnels trouveront de multiples éléments pour fabriquer la ville autrement.

■ POUR ALLER PLUS LOIN

Jacques Ion
S'engager dans une société d'individus
Armand Colin, 2012, 214 pages
S'engager fait toujours sens, peut-être même plus encore qu'avant, dans notre « société d'individus ». Les individus sont en effet plus nombreux, notamment parmi les jeunes et surtout les femmes, à s'associer, à se mobiliser, à intervenir dans l'espace public. Mais ils le font selon de nouvelles modalités, qui s'écartent notablement des schémas du militantisme d'antan. Appuyé sur des travaux d'enquête et une analyse très fine des engagements politiques et associatifs, cet ouvrage analyse les formes contemporaines de mobilisation pour la cause publique.

Catherine Foret
Débat public et dynamique démocratique
Site de Millénaire 3, 04/2007, 32 p.
« Comment redonner sens à la politique, dans nos « vieilles » démocraties menacées par la défiance croissante des citoyens vis-à-vis de leurs représentants élus ? En France, les dispositifs institutionnalisant la participation autour des projets ou des politiques publiques apparaissent comme un moyen de mobiliser les habitants ou les usagers sur les questions concernant leur cadre de vie. Mais contribuent-ils à dynamiser le *débat public ?* Le fait de consulter de petits groupes de citoyens sur des objets déterminés par la puissance publique permet surtout de produire du *consensus* en amont des décisions à prendre. Alors que le débat public a une tout autre fonction. Fondé sur le droit à la parole de tous sur ce qui est juste ou injuste, il *« fait exister publiquement des questions que personne ne posait »* et manifeste le *« droit à l'opposition permanente »* des citoyens aux décisions prises. En révélant les désaccords qui traversent le corps social, le débat public fait prendre conscience de l'importance du rôle des représentants du peuple : faire tenir ensemble la *communauté divisée* que forment les citoyens. »
www.millenaire3.com

DOSSIER PARTICIPANT :

- Lettre de mission du ministre de la ville à Marie-Hélène Bacqué sur la participation des habitants.
- ARTICLE La gazette 26/11/2012 « Reconnaître le pouvoir d'agir des citoyens (insert Balazard)
- Transformer des demandes sociales en revendications politiques C26 – Lapeyronnie
- Conclusion « Refaire la cité. L'avenir des banlieues »