



PARTICIPATION DES HABITANTS ET POLITIQUE DE LA VILLE: Quelles pratiques ? Quels enjeux ?

**Atelier permanent d'échanges
De mars à octobre 2009**

BIBLIOGRAPHIE SELECTIVE (Documents consultables au CR•DSU)

■ GENERALITES, ANALYSES, ENJEUX DE LA PARTICIPATION

BLONDIAUX (Loïc)

Le nouvel esprit de la démocratie. Actualité de la démocratie participative

La République des Idées/Le Seuil, 2008, 112 p.

Cet ouvrage étudie des dispositifs qui visent à institutionnaliser la participation des citoyens. Tout en affirmant qu'une meilleure participation des citoyens à la chose publique vaut la peine, l'auteur fait le constat de nombreuses difficultés dans sa mise en oeuvre. En présentant les effets politiques de la diffusion d'un "nouvel esprit de la démocratie", ses résultats et finalités, en montrant des logiques de maintien des structures de domination politique traditionnelles d'une part, et en donnant d'autres exemples qui sont des motifs d'espérance, dans la transformation des démocraties représentatives existantes, l'auteur propose un ouvrage accessible et éclairant.

La participation des habitants. Enjeux et pratiques en France et en Europe

Centre de Ressources pour la Politique de la Ville PACA, 10/2007, 35 p.

Synthèse des interventions de l'Atelier Régional des Villes. Dans un premier temps, Claude Jacquier fait le point sur les enjeux et les pratiques de la participation en France et en Europe, en s'appuyant sur son expertise singulière. S'en suivent des échanges d'expériences, à l'échelle du quartier, de la ville, et de la région, sur des questions liées à la vie locale (culture, santé, éducation, emploi, gestion des déchets...), au renouvellement urbain et à l'aménagement du territoire. Enfin, un débat avec les participants de la journée, porte autour de 3 points : Un point sur la participation. Quelles opportunités pour mieux participer demain ? Quelle formation à la participation ?

MOTHÉ (Daniel), DONZELOT (Jacques), EPSTEIN (Renaud)

Forces et faiblesses de la participation.

Esprit n°326, 07/2006, pp. 5-53

Ce dossier propose deux articles : « Démocratie et participation : l'exemple de la rénovation urbaine » et « la grande démocratie et la petite démocratie ». La critique du déficit de participation de la démocratie représentative conduit souvent à un éloge de la démocratie directe. Préoccupé par les insuffisances de celle-ci, l'auteur met l'accent sur des formes de délibérations usuelles et efficaces qu'il appelle « petite démocratie ». À quelles conditions celle-ci peut-elle fonctionner et, à l'horizon, revitaliser la grande démocratie ?

BERTHET (Vincent), ROYON (Claude), BONETTI (Michel), et alii

Ville, quartiers, banlieues. Les ressources des habitants

Économie et Humanisme n°376, 03/2006, pp.7-92

Ce numéro, rédigé par de multiples acteurs et habitants, veut « construire une réflexion sur la ville et son avenir à partir des potentiels des habitants concernés et non de leurs carences ou de leurs « fautes » plus ou moins fantasmagiques. » Ce dossier se divise en trois parties : prendre acte des potentiels et des ressources des habitants des quartiers d'habitat social ; faire ressortir les mécanismes qui conduisent à ce que ces potentiels ne soient pas reconnus, voire étouffés ; esquisser des voies de développement des villes vécu avec tous leurs habitants, et donc porteur d'intégration et non de rejet, d'éclatement social, de violence.

CARLON (Bruno), LE LEGGE (Jean)

La participation des habitants en Bretagne et Pays-de-la-Loire

Centre de ressources Politique de la ville Bretagne Pays de la Loire, 03/2005, 40 p.

Ce document regroupe la synthèse des ateliers, mis en place par Résovilles, sur la participation des habitants dans le cadre de la politique de la ville, notamment sur la situation en Bretagne et en Pays-de-la-Loire, ainsi que le point de vue de Jean De Legge sur "le regard des habitants sur la politique de la ville".

Politique de la ville. Entre participation et pacification

Territoires n° 441, 10/2003, 40 p.

Ce numéro fait le point sur la participation citoyenne, son historique, les dispositifs mis en place, la participation à l'échelle de l'intercommunalité, les acteurs de la participation et de la concertation : rôle des élus, des habitants, des territoires...

BLANC (Maurice)

Participation des habitants et politique de la ville

In « La démocratie locale. Représentation, participation et espace public », PUF, 1999, pp. 177-196.

Spécialiste de ces questions, l'auteur met l'accent sur l'analyse de la démocratie locale participative. Il étudie le système d'acteurs (habitants, élus, techniciens, professionnels de la médiation, équipe MOUS, chercheurs) et fait émerger la figure du « tiers impartial » et « passeur ». Pour sortir de l'injonction à participer et de son échec, il propose une conceptualisation de la participation et de la démocratie locale en terme de « transaction sociale ».

BRACHET (PHILIPPE), BOUAL (Jean-Claude)

Évaluation et démocratie participative. Auteurs? Méthodes? Buts?

L'Harmattan, 2004, 252 p.

L'intention des auteurs est ici de montrer que « l'évaluation n'est pas obligatoirement limitée aux seuls décideurs, mais qu'elle peut être définie et utilisée de manière démocratique, comme outils d'une réelle concertation avec ces acteurs de la société civile que sont les syndicats et association d'usagers citoyens ». Différents cadres de la fonction publique, de syndicats et d'associations présentent leurs expériences de concertation dans différentes activités du service public et en analysent les acquis et les limites. En cette période d'importante réforme de l'état et de l'administration, cette démarche s'avère tout à fait intéressante pour une meilleure prise en compte des usagers et des citoyens dans le fonctionnement des politiques et services publics.

■ METHODOLOGIE, OUTILS

NOIRAUT (Jean-Marc)

Les fiches pratiques du Laboratoire des pratiques participatives

Communauté d'agglomération de Grenoble ; Observatoire des pratiques participatives de l'Agglomération grenobloise, 03/2008, 32 p.

Le « laboratoire » propose aux acteurs de l'agglomération grenobloise, impliqués ou intéressés par les démarches participatives et citoyennes, des temps pour tester les pistes d'expérimentation et d'innovation dans les processus de participation. 12 fiches pratiques restituent ici les éléments forts de la réflexion et de la production capitalisés, des différents ateliers. Elles donnent des informations sur des enjeux liés aux 3 thématiques étudiées (la mobilisation, l'animation et la décision), des conseils et des exemples d'actions...

DESMARAIS (Carole)

La concertation dans la conduite de projet - Guide méthodologique

Dossier d'experts - La lettre du cadre territorial, 02/2007, n°503, 99 p.

Ce guide est le fruit d'un travail de capitalisation des savoir-faire développés en matière de concertation au Grand Lyon et d'échanges d'expérience avec de nombreuses collectivités. Conçu comme un outil pédagogique à destination des professionnels concernés par la mise en œuvre d'un processus participatif, il propose un questionnement suivant la logique de conduite de projet permettant de définir une concertation adaptée au contexte et aux enjeux de chaque projet.

La concertation, cœur du développement durable. Bonnes pratiques à l'usage des collectivités territoriales

CERTU (Centre d'études sur les réseaux, les transports, l'urbanisme et les constructions publiques), 02/2006, 32 p. + CDROM

Ce guide se veut un outil méthodologique et synthétique, à destination des collectivités territoriales désireuses d'associer l'ensemble de leur population et des acteurs locaux, dans le cadre spécifique d'une

démarche de développement durable. Il fournit des exemples d'outils et présente 20 expériences remarquables (dont 8 rhônalpines), illustrés de recommandations pratiques pour concevoir et développer des formes adaptées de mobilisation et de participation de la population.

MAHEY (Pierre)

Pour une culture de la participation

Association pour la démocratie et l'éducation locale et sociale, 2005, 126 p.

« Il ne s'agit pas de questionner la participation de façon générale et théorique, mais bien d'apporter des éléments d'aide à la décision dans la conduite et l'organisation de toute une batterie d'instruments plus ou moins performants qui tentent de donner la parole aux gens ». Pierre Mahey, administrateur de l'Adels et animateur de nombreux dispositifs de participation, nous livre avec une grande clarté sa vision de la démocratie participative, sa nécessité, son état d'être, ses perspectives, ses limites.

HANNOYER (François)

Animer un projet participatif : modes d'emploi

Association pour la démocratie et l'éducation locale et sociale, 2005, 139 p.

Guide « d'accompagnement » à l'animation de projets participatifs locaux menés par des collectivités, des associations ou des groupes de citoyens. L'ouvrage clarifie les notions d'animation, de projet, de participation pour éclairer le sens de ces actions avant de détailler les différents temps de la vie d'un groupe porteur de projet. Enfin, il propose des éléments de méthode d'animation (situations d'animation et positionnement de l'animateur). Seize fiches d'expérience éclairent cette question et témoignent de la diversité des approches, des contextes locaux, des motivations et des liens établis entre acteurs.

Conduite de projets concertés. Référentiel méthodologique

Agence d'urbanisme de la Communauté Urbaine de Lyon, 06/2004, 15 p.

La concertation de la population est une nouvelle forme de communication politique. Elle doit être à chaque fois adaptée à la nature et à l'échelle du projet, au contexte politique et territorial, aux contraintes techniques, juridiques, financières... Ce fascicule regroupe des éléments de vocabulaire et de méthodes susceptibles d'aider à l'anticipation et à la conduite du volet concertation des projets d'aménagement. Il complète la Charte de la participation du Grand Lyon et présente des éléments méthodologiques sur les stratégies de concertation, la gestion du temps, les modalités d'implication des acteurs, le degré de d'implication souhaitée, la programmation et les facteurs de réussite.

■ LES ACTEURS DE LA DEMOCRATIE

Urbanisme participatif. Faire la ville avec les habitants : une utopie ?

Territoires n°489, 06/2008, pp. 19-33

Ce dossier est consacré à la participation des habitants au projet urbain.

SALAMON (Joseph)

Pédagogie de la ville. Les mots des acteurs dans le projet urbain

CERTU (Centre d'études sur les réseaux, les transports, l'urbanisme et les constructions publiques), 08/2008, 144 p.

Les pratiques de la concertation sur les projets urbains sont en pleine évolution depuis quelques années. Ces pratiques mobilisent les habitants mais aussi les acteurs du développement social et urbain. Cet ouvrage, rédigé à partir des travaux de recherche ainsi que de différentes expériences professionnelles de l'auteur analyse les enjeux du dialogue entre les acteurs de la ville pour construire une culture urbaine commune et participative. Ces réflexions sont enrichies par la présentation de l'expérience des ateliers de dialogue urbain de Lyon.

CRINON (Monique), HANNOYER (François), et alii

Quand la démocratie locale se professionnalise...

Profession banlieue, 2004, 177 p.

La démocratie locale et participative s'impose au cœur des politiques publiques. Pour la faire vivre, des postes d'agent de développement local ou de coordinateurs de quartier ont été créés dans les communes, notamment dans les villes en contrat de ville. Les enquêtes et les expériences citées dans cet ouvrage permettent de saisir la diversité et la complexité de l'identité de ces professionnels. À travers l'étude sur ces acteurs, c'est l'évolution de la démocratie qui est plus largement interrogée.

■ ET À L'ÉTRANGER...

BERNARD (Hélène), BOCQUET (Denis), VIEILLARD-BARON (Hervé), et alii

Berlin, un urbanisme participatif

Profession banlieue, 2008, 158 p.

Avec le programme « Ville sociale », l'équivalent de la politique de la ville en France, Berlin a développé une approche intégrée du renouvellement urbain sous le label « management de quartier ». Ce dispositif de gestion sociale et urbaine innovant prend appui sur les projets des habitants pour redynamiser la vie locale. Comment s'organise la participation citoyenne qui a fait naître un véritable "urbanisme participatif" ?

JACQUIER (Claude), FROESSLER (David R.), PADOVANI (Liliana), et alii

La place des habitants dans les politiques urbaines en Europe. Actes de la Rencontre du 21 juin 2005

Profession banlieue, 02/2007, 89 p.

Depuis le milieu des années soixante-dix, les villes européennes sont confrontées à de profondes mutations des systèmes économiques. Pour tenter d'enrayer ce processus, les différents pays européens ont développé des « politiques de la ville », ou politiques de renouvellement urbain. Cet ouvrage analyse ces politiques développées en Europe, notamment en matière de participation des habitants en Italie, en Grande-Bretagne et en Allemagne et de multiples démarches locales expérimentées depuis plusieurs années.

BERNARD (Hélène)

Paroles d'acteurs. Participation des habitants au renouvellement urbain à Berlin

Plan urbanisme construction et architecture, 02/2006, 135 p.

Cet ouvrage comprend une série d'entretiens illustrant les rouages de la participation des habitants au quotidien dans les quartiers sensibles de Berlin. L'auteur met l'accent sur la gestion des conflits ; Conflits d'intérêt mais aussi d'usage, dans un pays connu pour sa culture du consensus. Il propose également une méthodologie en matière de modes participatifs.

BACQUÉ (Marie-Hélène), ROBINET (Jean-Marc), et alii

Une autre façon de faire la ville. Les "Community Development Corporations" de Boston

Profession banlieue, 06/2002, 121 p.

Cet ouvrage est la restitution d'un voyage d'étude à Boston, auquel ont participé des élus, des bailleurs sociaux, des professionnels de la politique de la ville ainsi que des habitants de Seine-Saint-Denis. Cette délégation est allée à la rencontre d'acteurs de « Community development corporations » et d'associations locales travaillant sur la restructuration urbaine et le développement économique. Ces échanges apportent un éclairage différent sur la question des copropriétés dégradées, la gestion urbaine de proximité ou la participation des habitants, et interrogent les politiques publiques en France, notamment la politique de la ville. Deux aspects y sont particulièrement développés : la participation des habitants et les partenariats public-privé dans les opérations de restructuration urbaine.

■ POUR ALLER PLUS LOIN... INFORMATIONS ET REFERENCES EN LIGNE

<http://www.robinsdesvilles.org> : Association menant depuis l'an 2000 des actions de concertation dans le cadre de projets de transformation urbaine.

<http://www.arpenteurs.fr> : Arpenteurs se consacre aux processus démocratiques et durables de fabrication de la ville, à travers l'animation d'espaces de débat entre ses acteurs, l'organisation d'événements de mobilisation, des formations, des études-actions et des réseaux d'échanges d'expériences.

<http://www.alpesolidaires.org/participation> : La lettre d'information des actions participatives de l'agglomération grenobloise.

<http://www.millenaire3.com> : Dossier documentaire « Démocratie et participation : un duo indissociable » en ligne, avec : Les enjeux et décryptage de la participation, la présentation d'autres modes d'exercice démocratique, des orientations pour promouvoir la délibération publique, des ressources... et en téléchargement un numéro des Synthèses de Millénaire 3 « Comment élargir notre pratique de la démocratie ? L'enjeu de la participation et des autres modes d'expression »

<http://www.capacitation-citoyenne.org> : Le Réseau Capacitation Citoyenne rassemble une soixantaine de groupes belges, français, du Sénégal et du Brésil qui interrogent et croisent leurs pratiques afin de renforcer leurs actions solidaires et citoyennes. Ils organisent des rencontres afin d'échanger sur leurs initiatives citoyennes, capitalisent leurs expériences et publient un bulletin d'information qui permet à chacun d'être informé des nouvelles du réseau et des groupes impliqués.