Empowerment, community organizing, capacitation citoyenne… Nouveau départ pour la participation des habitants?

Hélène Balazard

CETE de Lyon – Unité Cohérence Territoriale et Cohésion Sociale

La notion d'empowerment et son impossible traduction en francais

- *Un concept qui ne rencontre pas facilement l'idéal républicain.*
  - La République et la nation contre les corps intermédiaires
  - La théorie de la Société Civile et du Gouvernement Civil contre la doctrine de l'autorité publique

    = Interet général Vs. bien commun (pragmatisme)

    Quelle définition de la société civile? Quelles composantes du pouvoir?
- *Empowerment = pouvoir + processus individuel et collectif*

Démocratie anglo-saxonne	République française
Pluralisme et particularisme	Universalisme et holisme
Idéaux libéraux *Liberal ideals*	Idéaux illibéraux *Illiberal ideals*
Individualisme relatif (communautarisme)	Individualisme absolu (atomisme)
Société Civile / État / Marché	Société Civile / État
Antériorité et prévalence du social sur le politique *Prevailing and preexistence of the social over the politic*	Antériorité et prévalence du politique sur le social *Prevailing and preexistence of the politic over the social*
Conception pragmatiste et utilitariste des institutions *Pragmatic and utilitarian conception of public institutions*	Conception téléologique des institutions *Teleological conception of public institution*
Souveraineté individuelle inaliénable *Inalienable individual Sovereignty*	Souveraineté du Peuple *People Sovereignty*
Légitimité du lobbying, à condition que Tous y accèdent *Legitimacy of lobbying provided every one can have a part*	Illégitimité des intérêts particuliers et foi en l'intérêt général *Illegitimacy of private interests and faith in general interest*
Légitimité politique procédurale	Légitimité politique substantielle
Action publique a posteriori, corrective *Corrective Policy*	Action publique a priori, instauratrice *Instaurative public policy*
Autonomie des corps intermédiaires *Autonomy of intermediate organizations and entities*	Tutelle de la puissance publique sur les corps intermédiaires *Authority of Politic over intermediate entities*
Le Pouvoir comme capacité d'influence et d'action de chaque protagoniste engagé dans les transactions sociales *Power as capacity of influence and action of every actor in social life*	Le pouvoir comme autorité et puissance détenues unilatéralement *Power as the authority held unilaterally*

D’autres mots pour le dire..

- Autogestion, émancipation, éducation populaire, capacitation …

Une même ambigüité de la rhétorique de responsabilisation des citoyens

- Fin 70’s : relatif essoufflement de ces mouvements, à rapprocher de celui connu par les mouvements dits d’empowerment outre-Atlantique?
  - Cooptation par la puissance publique : Politiques publiques d’empowerment, un oxymore!
  - Instrumentalisation néolibérale de ce concept

→ **De quel pouvoir et responsabilité parle-t-on?**

Réintroduction du concept en France, une critique de la participation institutionnalisée

- Des projets qui viennent « d'en haut »,
  - les personnes sont considérées comme des destinataires, non comme des ressources,
  - une offre décorrélée d'une demande de participation
- Des approches principalement individuelles

La méfiance des dynamiques citoyennes. Mise à l'écart des associations, collectifs, communautés.

- Le symptôme « TLM »

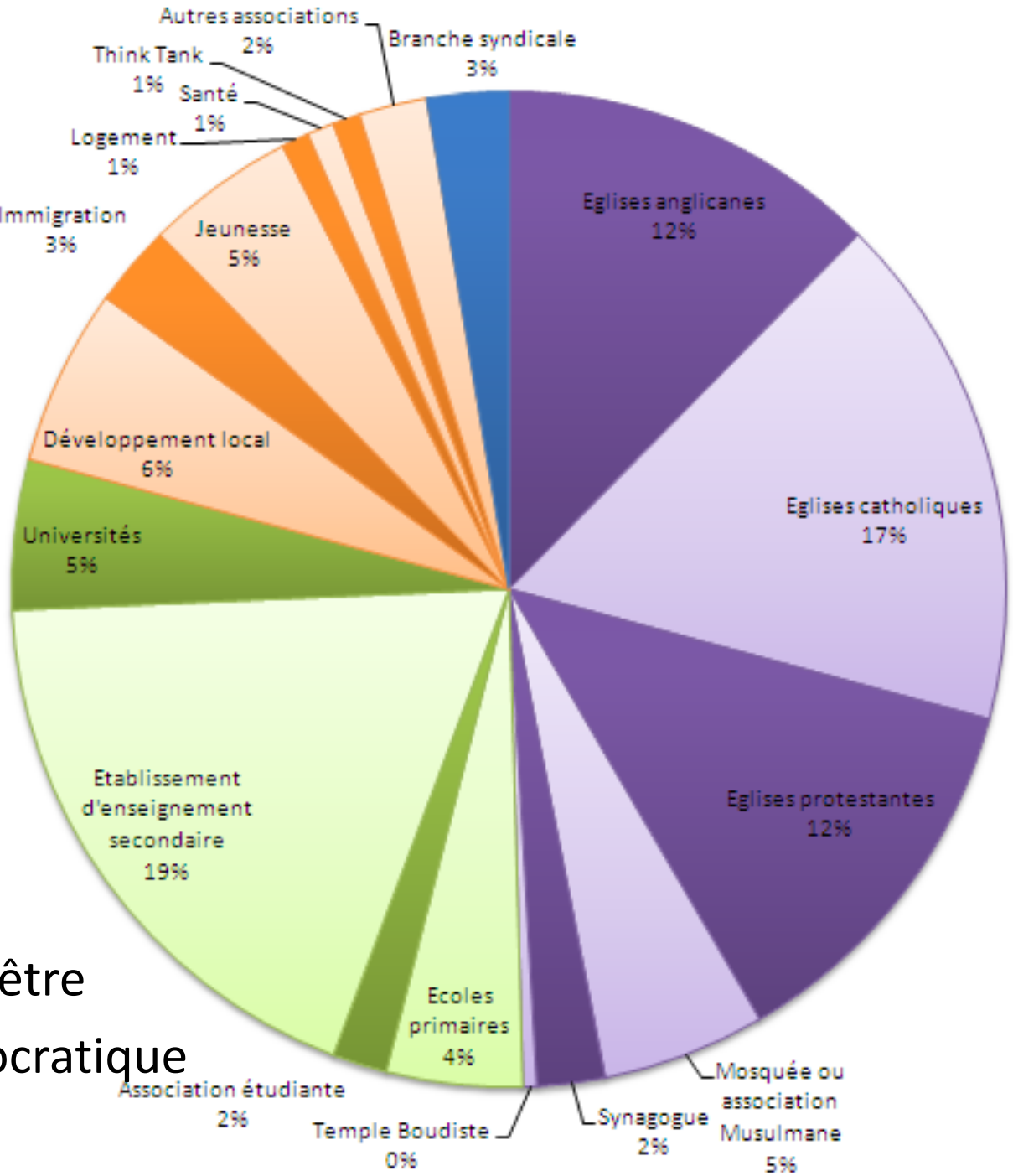
Vers des démarches d'*empowerment*

- On ne peut pas faire et juger son action : La question de l'indépendance et du rapport de force
- La participation ne se décrète pas : la question des moyens de mobilisation et de l'initiative
- Partir de l'intérêt des personnes à participer :
  - ★ Effet sur les décisions qui les concernent
  - ★ Apprentissage, développement de compétence (formation à ne pas dissocier de l'action)
  - ★ Reconnaissance, valorisation
  - ★ Convivialité, tisser des liens, capital social
- Le passage de la capacité d'action l'individuel au collectif, vers le community organizing

Le community organizing, un modèle de mobilisation anglo-saxon

Le community organising, entre **community development** et **action collective contestataire (ex: le Broad Based Community Organizing),** référence à l'**empowerment** dans les deux cas mais terme de plus en plus coopté par la puissance publique pour justifier son désengagement et/ou la **responsabilisation de la société civile**. = Le **pouvoir des citoyens** pour faire rendre des compte ou pour gérer des programmes ?

Broad Based Community Organizing : représenter et mobiliser la société civile



Seuls des groupes peuvent être membres/ Pluralisme démocratique et pragmatisme

Broad Based Community Organizing : développer le pouvoir de la société civile

- Faire rendre des comptes aux élites économiques et politiques = le pouvoir

  « *Dans une démocratie qui fonctionne, nous devons non seulement avoir le pouvoir d'élire des gens mais aussi celui de leur faire rendre des comptes* » (Chambers, 2003, p. 90)

- Retisser la société civile = le processus

  Les BBCO « *retissent le tissu social d'une communauté au delà des races, religions, territoires et classes. Elles génèrent du capital social qui permet non seulement de rendre la vie vivable mais aussi de lui donner un sens* » (Chambers , 2003, p. 68)

- Développer des leaderships = le processus

« L'empowerment articule deux dimensions, celle du pouvoir, qui constitue la racine du mot et celle du processus d'apprentissage pour y accéder »

Succès et convoitise autour du community organizing

de *London Citizens* à la *Big Society…*

Ambivalence du concept de « *community organizing* » et du discours de responsabilisation des citoyens. Valoriser la société civile pour quoi?

En France ?

1- Appuyer le développement du pouvoir d'agir et l'initiative citoyenne

2- Les services publics au service du public

3- Démocratiser la politique de la ville

4- Revaloriser l'image des quartiers populaires

5- Accompagner un renversement de la démarche : former professionnels et élus

http://www.missionparticipation.fr/